

# **Выборы в Европейский парламент: тенденции и прогнозы**

**Автор:**

Владислав Сердюк, эксперт Фонда гражданской дипломатии



Как заявляют множество политических обозревателей во всем мире, уже в ближайшее время привычная для нас Европа обещает измениться до неузнаваемости. Буквально через несколько месяцев состоятся выборы в Европейский парламент (23-26 мая 2019 г.). Причина беспокойства о будущем Европы - кризис традиционного устройства правления (старого порядка). Под термином «старый порядок» актуальная политическая наука понимает либеральную демократию, которая сегодня явно переживает кризис. Это, в свою очередь, находит отражение в росте правого/левого популизма и смене центристских правительств в некоторых странах ЕС (Польша, Италия, Австрия). Но возникает вопрос, так ли всё запущено, как об этом заявляют политические обозреватели? Неужели ЕС в сегодняшнем своем виде обречён? Или же аналитики, как это часто бывает, выдают желаемое за действительное и сгущают краски?

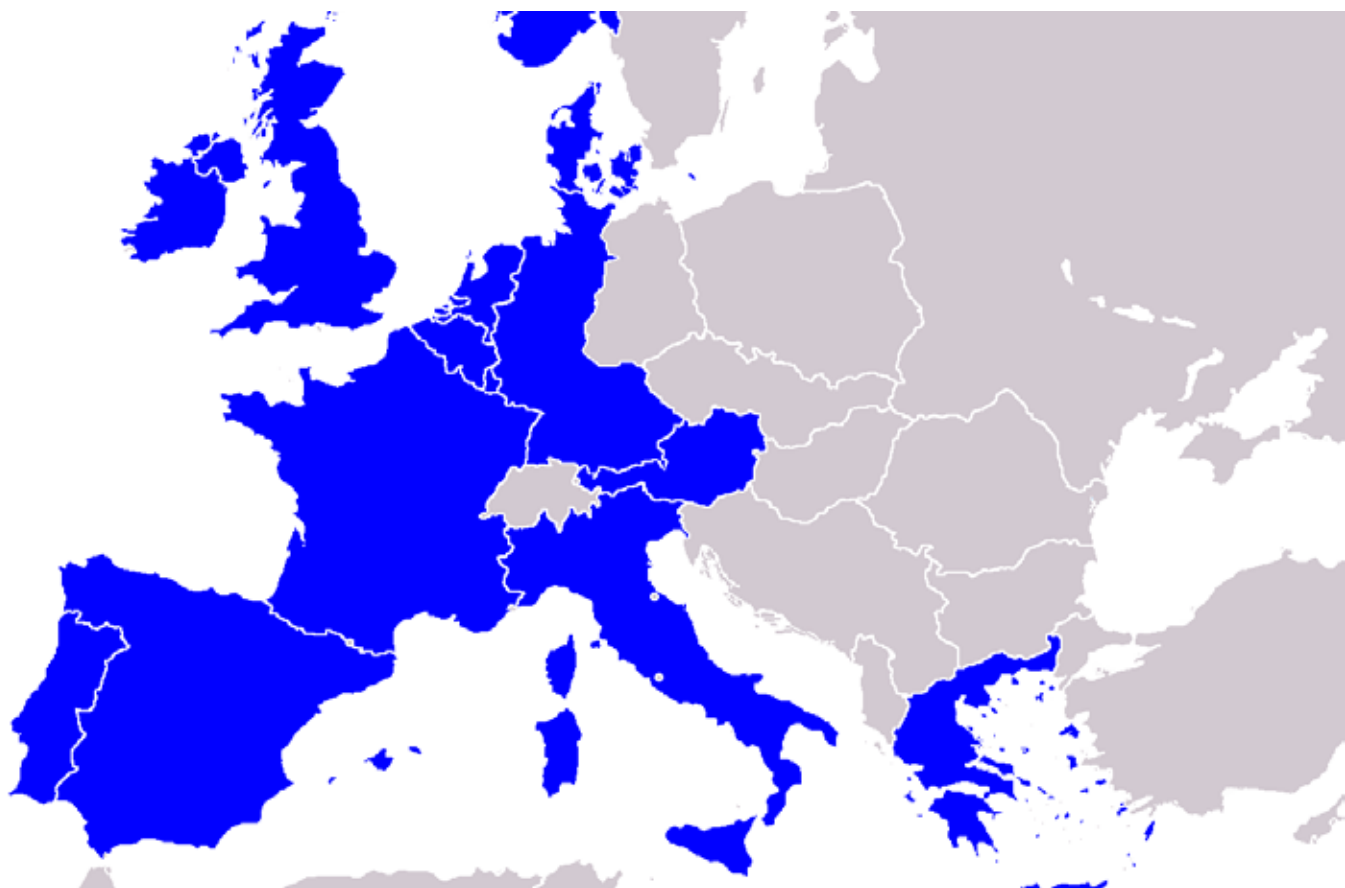
Данное исследование является попыткой обозрения перспектив ближайших выборов в ЕП и ответить на вопросы, заданные выше. Мы постараемся взглянуть на позиции право/лево, популистских, радикальных партий/движений в лидирующих странах ЕС и спрогнозировать результат надвигающихся европейских выборов.



## Почему эти выборы важны не только для ЕС, но также и для Украины?

Следует начать с того, что европейские популисты хотят изнутри провести институциональную реформу союза, которая отберет у него множество компетенций во внешней и внутренней политике, что фактически сделает из данной международной организации – Европейского Союза, исключительно экономическое объединение. Это исключения компетенций отберет у ЕС возможность действовать, как у системно организованной политической институции. Если говорить с большим упрощением, то европейские популистские движения считают, что политические компетенции ЕС, как институции, ни к чему. Их основным заданием сделать союз – организацией, объединяющей национальные государства и контролируемой правительствами стран-членов. Т.е., если реформа будет проведена, то Украине следует забыть о политической поддержке ЕС, как отдельной институции.

Если же говорить предметно, то в обозримой перспективе популисты в лучшем случае заблокируют дальнейшее санкционирование и изолирование Российской Федерации, а в худшем «развяжут» России руки. Множество европейских, популистских движений поддерживают ведение более благосклонной к Российской Федерации политики. Это, как минимум, означает уже вышеупомянутое снятие санкций, как максимум, поддержку позиции РФ по Крыму, Донбассу и Украины в целом. Если популистские движения смогут перенять власть в Европе, то они однозначно станут «костью в горле» для правительства Украины и его проевропейских ожиданий.



Более того, окунувшись в экономическую программу популистских движений можно сделать вывод о том, что европейская экономическая поддержка и наличие торговых преференций для Украины также может закончиться уже после ново-выбранного, в мае 2019 г., Европейского парламента. Такое предположение базируется на нескольких основных причинах:

- **Во-первых**, популистские движения будут стараться «представлять» позицию максимально широких слоев населения, недовольных правилами и условиями, которые диктуются нынешними элитами. Тут речь идет о многих направлениях, в том числе и об аграриях. Уже сейчас, в ЕС становится все более популярным взгляд, предлагающий урезать торговые (аграрные) преференции для украинских фермеров, поскольку те благодаря низким ценам продукции составляют высокую конкуренцию на общем европейском рынке.
- **Во-вторых**, если политические компетенции ЕС будут элиминированы, то какой смысл продолжать поддерживать Украину, как «стратегически важный субъект» внешней общеевропейской политики?
- **В-третьих**, популисты будут вынуждены урезать не столь важные бюджетные позиции с целью финансирования массовых социальных программ для незащищенных слоев населения. Внешняя общеевропейская политика перестанет финансироваться за ненадобностью.

Отсюда можно сделать предварительный вывод о том, что следить за развитием событий в ЕС необходимо уже сейчас, стараясь спрогнозировать их результат и подготовиться даже к самому негативному для Украины сценарию.



## Шесть главных тем, на которых сегодня пытаются «играть» евро-скептики, и популисты:

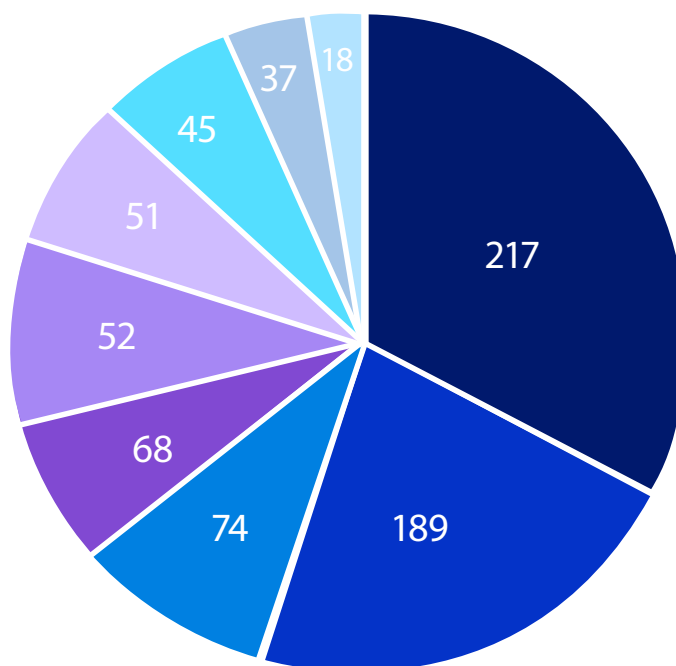
- 1** общеевропейский миграционный кризис, которому все не видно конца и нет приемлемого логического решения;
- 2** возникающие из данного кризиса проблема беженцев и терроризма;
- 3** увеличение экономического неравенства между бедными и богатыми;
- 4** надвигающийся экономический кризис;
- 5** проблемы безопасности и охраны внешних границ;
- 6** катастрофическое состояние экологии;

На все эти вызовы современности старый либеральный порядок, доминирующий в ЕС, ответить не может. При этом нынешняя европейская элита старается в упор не замечать растущего недовольства граждан ЕС. Тому примером хотя бы «Брекзит», который, хотя и имел свои внутренние, исторические обоснования для принятого гражданами Великобритании решения, все равно является свидетельством наличия общеевропейских проблем. Вторым не менее ярким примером может быть протест т.н. «желтых жилетов», которые, начиная с «малого» предлога, выдвинули более серьезные, можно сказать тектонические экономические условия для нынешней власти Франции. Правительство при Макроне до последнего не замечало происходящего, но в конце концов пошло на уступки и заявило, что «лишь глупец» не услышит крик улиц, требующих изменений. До сего момента не исследованы, причины появления «желтых жилетов».

Начать следует с общего введения в Европейский парламент и заседающие там фракции. Европейский Парламент, как и любой другой парламент, принимает участие в законодательном процессе ЕС. Основной право законодательной инициативы принадлежит Европейской Комиссии, но следует заметить, что члены ЕП выбирают комиссаров, а также председателя ЕК. ЕП имеет контрольные функции, поскольку является надзирательным органом над работой Совета Европейского Союза и Европейской Комиссии. ЕП вместе с Советом ЕС также принимают бюджет всего Европейского Союза.

В ЕП мандаты делят между собой 751 представителей из 28 стран ЕС. Каждое государство имеет заранее определенное максимальное кол-во мандатов, которые они могут обсадить выбранными представителями. Например, Польша имеет 51 мандат, а Германия 96. Кол-во мандатов зависит от кол-ва населения в данном государстве.

## Нынешний состав ЕП



- Европейская Народная Партия
- Прогрессивный альянс социалистов и демократов
- Европейский консерваторы и реформисты
- Альянс за либералов и демократов за Европу
- Европейские объединённые левые
- Зелёные
- Европа за свободу и прямую демократию
- Европа наций и свобод
- Внефракционные

«Европа наций и Свобод», «Европейские консерваторы и реформисты», а также «Европа за свободу и прямую демократию» — это три правых силы, находящиеся в Европейском парламенте. Политики-члены «ЕНис» и «ЕСПД» исповедуют откровенно евроскептическую политику, в отличие от «ЕКР», которые являются более умеренными в своём отношении к институтам ЕС.

Следует заметить, что «ЕНис» это достаточно маргинальная во всех планах, евроскептическая фракция. Её влияние на процесс принятия решений в ЕП минимально, а из-за скандальных речей членов данной политической группировки с ней отказываются сотрудничать более релевантные силы. В состав «ЕНис» входит:

- французское «Национальное объединение» одиозной Марин Ле Пен. Ранее её партия называлась «Национальный фронт», но в связи с высоким антирейтингом как на внутренней арене, так и за её пределами, руководство партия приняло решение провести ребрендинг. Естественно, от «рихтовки» внешнего вида, суть данной силы не меняется. Она всё также остается евро-скептическим, популистским движением. «НО» при этом имеет 20 мандатов.
- Бельгийская партия «Фламандский интерес» - крайне правая политическая партия из Бельгии, декларирующая евро скептические и националистические взгляды. При этом партия имеет определенно сепаратистские склонности, поскольку частью её программы является предложение сделать Фландрию (бельгийский регион) независимой. Всего лишь 1 депутат от данной партии заседает в ЕП и он же находится во фракции «ЕНис».
- Великобритания приносит «ЕНис» лишь одного депутата, который является внефракционным. После возможного выхода из ЕС, данный депутат должен будет покинуть ЕП, а вместе с ним евро скептическую фракцию.
- Итальянская правая партия «Лига Севера», лидером которой является министр внутренних дел Италии Матео Сальвини приносит «ЕНис» 5 мандатов. Следует заметить, что на момент выборов в ЕП в 2014 г. «ЛС» получила всего лишь 6% голосов избирателей, но сегодня ситуация кардинально изменилась, ведь в последних парламентских выборах данная политическая сила получила практически в 3 раза большую поддержку – 17,4%. Более того, сегодня «ЛС» совместно с «Движением 5 звезд» формирует правительство, а свежайшая социология пророчит «ЛС» достаточно высокие результаты в надвигающихся майских выборах. Также планы лидера «Лиги» пророчат достаточно широкую коалицию евро скептических сил на выборах в ЕП, а потому роль Матео Сальвини не следует недооценивать и необходимо посвятить этому отдельное внимание в данном докладе.
- Нидерландская националистическая популистская «Партия Свободы» - 4 мандата;
- Польский «Конгресс новых правых» - 2 мандата;

Глядя на состав евро скептической фракции «ЕНиС» можно с уверенностью утверждать, что основные игроки данной политической силы являются сторонниками идеологий правого крыла, т.е. консерватизма, национализма, социал-национализма, традиционализма и т.д. А значит в будущем, когда данная фракция примет решение расширяться, то её основными партнерами могут стать партии с похожей идеологической базой. Даже некогда умеренные политические силы имеют тенденцию к скатыванию в правый евро скептицизм. Тут отличным примером может быть венгерская партия «Фидес» премьер-министра Виктора Орбана, которая является частью пока что самой крупной политической фракции в ЕП «Европейской народной партии». «ЕНП» является умеренной политической силой, при этом «Фидес» уже давно вышел за рамки умеренности и резко устремился «вправо». Конечно, проблематику «Фидес» и других европейских политических сил, прикрывающих свой популизм публичной умеренностью, мы обязательно разберем далее.

Чтобы добраться до «прикрытых» евроскептиков нужно сначала изучить планы итальянского министра иностранных дел Маттео Сальвини, который хочет создать широкую коалицию правых евро скептиков в ближайших выборах в Европейский парламент. Изучив данный вопрос, мы сможем ответить на вопрос, кто является наиболее подходящим партнером для правых популистов.





Первые новости относительно планов итальянского политика появились зимой, а именно в январе 2018 г. Между Сальвини и Ярославом Качиньским лидером польской правящей партии «Право и Справедливость» должна была пройти встреча, на которой оба политика обсудили бы возможную коалицию на майские выборы в ЕП.

Визит Сальвини в Польшу прошел достаточно гладко, хотя соглашения между политиками не произошло. Почему?

Между польскими и итальянскими евроскептиками существует два базовых разногласия:

- **Во-первых**, нынешнее правительство Италии поддерживает снятие экономических санкций с Российской Федерации. Противником такого решения является правительство РП и партия «ПиС» целиком. При этом Сальвини заявил, что понимает, почему Качиньский и его партия выступают против снятия санкций, говоря об этом в контексте событий в Украине. Хотя, и подчеркнул, что не до конца согласен с проукраинской позицией Польши.
- **Во-вторых**, итальянское правительство с целью «освободить» своё государство от наплыва беженцев и нелегальных иммигрантов, выступает за проект их релокации по другим странам-членам ЕС. Польша к данному предложению относится крайне негативно, поскольку «ПиС» пообещал своим избирателям, что не примет ни одного сирийского иммигранта за время своего правления. Пока что, своё предвыборное обещание польская правящая партия сдерживает целиком и полностью. А потому и здесь между Качиньским и Сальвини возник камень преткновения.

Конечно же, Сальвини после переговоров с Качиньским был воодушевлен и полон оптимизма, при этом заявил, что разногласия существуют, но над ними будет работать специально созданная итальянско-польская комиссия, целью которой будет их преодоление и выработка объективного для обеих сторон компромисса. По всей видимости, работы над проектом коалиции происходят и в данный момент.

Польша в роли союзника не являлась единственной целью Сальвини. По слухам, которые СМИ распространяли в январе, итальянский политик также должен был посетить Венгрию и встретиться с премьер-министром Виктором Орбаном. Слухи подтвердились, встреча прошла, но договоренность не только не была достигнута, «Фидес» целиком отказались от участия в евро-скептической коалиции на выборах в ЕП. Кулисы визита Сальвини в Венгрию не были раскрыты, но факт остается следующим: «Фидес» остается частью «Европейской народной партии» - самой крупной, но либеральной силы в Европейском парламенте.

Этот парадокс кажется достаточно странным, ведь, как известно, «Фидес» после неподобающего демократическим правительствам поведения Виктора Орбана, находился под угрозой быть исключенным из фракции «ЕНП». Но всё обошлось, на действия правительства Орбана закрыли глаза, ведь исключив «Фидес» из фракции, либералы бы просто кинули их прямо в объятия евро скептикам. Венгерское правительство, в свою очередь, желая «отомстить» и за неимением альтернативы было бы вынуждено к сотрудничеству. Тем более, «ЕНиС» или будущая евро скептическая политическая группировка кажется достаточно перспективной с точки зрения существующей социологии. В конечном итоге, премьер-министр Венгрии Виктор Орбан 8 марта заявил, что «Фидес» уже в ближайшем времени может покинуть ряды «ЕНП» в связи с их расхожими мнениями относительно иммиграционной политики ЕС. Также говоря о будущем существовании «Фидес» в ЕП, Орбан не исключил возможности объединения с польской правительственной партией «Правом и Справедливостью». Такой сценарий меняет вероятный расклад сил в следующем созыве ЕП.

Как известно, Маттео Сальвини также пробовал договориться и с другими правыми евроскептическими силами. Например, с правой политической партией «Шведскими демократами», которые в последних выборах (2018 г.) вошли в шведский парламент с очень неплохим результатом, получив 62 места из 349. «Шведские демократы» являются достаточно серьезной угрозой для Украины, поскольку часть политиков данной партии поддерживает позицию Российской Федерации по Донбассу, а также выступает против вступления нашего государства в структуры ЕС. Стоит заметить, что «ШД», которые изначально выступали за роспуск Европейского союза, как структуры в целом, теперь являются сторонниками проведения внутренней реформы. В данный момент, «Шведские демократы» являются частью «ЕСПД».



---

---

Помимо Сальвини, популистской коалицией занимается также коалиционный партнер «Лиги Севера» партия «Движение 5 звезд» лидером которой является Луиджи Ди Майо. «Движение 5 звезд», как и «ШД» входят в состав «ЕСПД». Ди Майо посетил Брюссель в тот же момент, когда Сальвини находился с визитом в Варшаве. Коалиционный партнер министра внутренних дел Италии встретился в Брюсселе с лидером польской антисистемной партии «Кукиз15» Павлом Кукизом, а также лидерами правых популистских сил Хорватии и Финляндии. Он заявил медиа о том, что в данный момент ним и его партнерами (Европейскими популистами) готовится избирательный манифест на ближайшие выборы в Европейский парламент. Соответственно, можно с уверенностью утверждать, что между «ЕНиС» и «ЕСПД» будет иметь место ситуативное сотрудничество в новом парламенте.

Достаточно серьезным событием, которое определенно спутает карты всем участникам надвигающихся выборов является «Брекзит». В связи с ним Европейский парламент покидает Великобритания, а это значит, что все представители данного государства также будут вынуждены выйти из европейских политических группировок. Представители Великобритании находятся практически в каждой политической фракции ЕП.

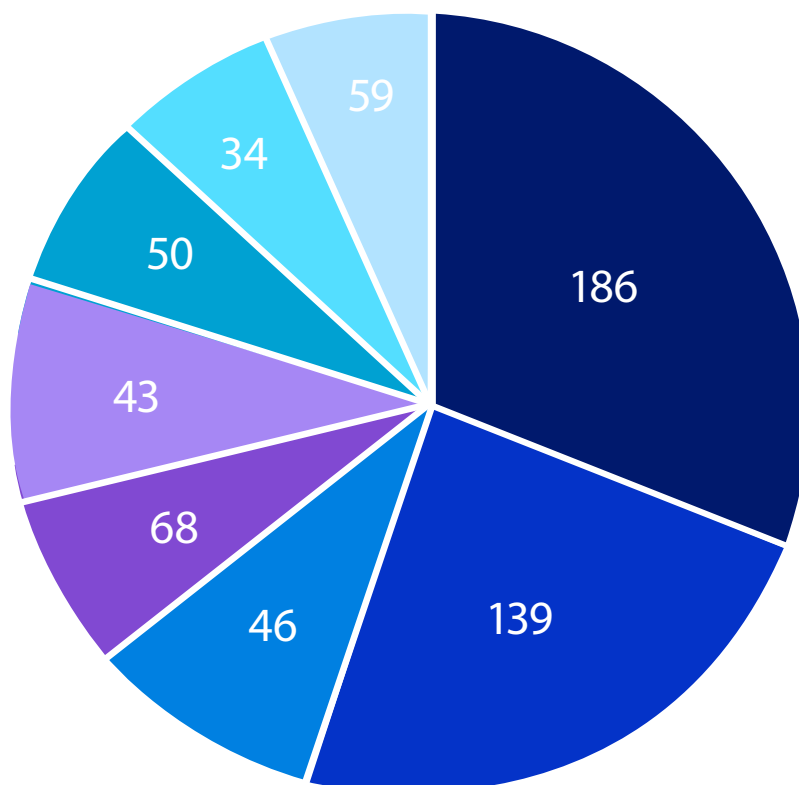
«Брекзит» также уменьшает количество депутатов, заседающих в ЕП, с 751 до 705. При этом судьба Великобритании до сих пор остается неизвестной. Между ЕС, а правительством Терезы Мэй на сегодняшний день нет окончательного документа, дающего «зеленый свет» на выход Великобритании из ЕС. Это означает, что Великобритания может не покинуть Европейский Союз в 2019 г. В таком случае ситуация на выборах еще более усложнится.

---

---

Но, поскольку «Брекзит» запланирован на март 2019 г., то мы рассмотрим сценарий, в котором Великобритания не примет участия в майских выборах.  
По результатам существующей социологии, датируемой 24 февраля 2019 г., мы увидим в следующем созыве Европейского Парламента следующий расклад сил:

## Предполагаемое кол-во мандатов



Данные: <https://europeanelectionsstats.eu/>

ЕНП;	ЕОЛ;
ПАСД;	ЕСА;
ЕКР;	ЕСПД;
АЛДЕ;	ЕНиС;

Поскольку нас интересует три правых фракции в ЕП, то на диаграмме мы их выделили, чтобы обратить на них особое внимание. Существующие данные представлены со статистической погрешностью в 5%. В соответствии с социологией это означает, что правые евроскептики в следующем созыве получают около 130-140 мест в Европейском Парламенте. Но, если мы возьмем во внимание последние новости относительно потенциального выхода «Фидес» из «ЕНП», то ситуация может измениться. «ЕНП» после выхода «Фидес» теряет потенциально 11 мандатов. А фракция, к которой присоединится венгерская партия приобретает их голоса к своему числу. Это означает, что кол-во евроскептиков уже возрастает, как минимум, на 11 мест в следующем созыве ЕП. Последняя социология также показывает, что ново-созданные правые, европейские силы могут получить в ЕП до 40 мандатов. Если взять всё это во внимание, то евроскептические силы на данный момент в состоянии получить примерно 190 мест в следующем созыве ЕП. Сценариев сосуществования правых сил в ЕП существует несколько и не все из них подразумевают постоянное сотрудничество между собой, но своё количество они точно нарастят до указанного, примерного числа. Конечно же, если в ближайшие пару месяцев не случится событие способное серьезно «переломить» ход игры. Например, внутривнутрипартийный конфликт в одной из лидирующих европейских правых партий (Альтернатива для Германии), или ослабление коалиционного партнера на внутренней политической арене (Движение 5 звезд) и т.п. Но надеяться на ошибку политических оппонентов является не лучшей тактикой предотвращения будущих кризисов.

Основная борьба за влияние в ЕП при существующих рейтингах евроскептиков все равно будет развиваться между «Европейской народной партией» и «Прогрессивным альянсом социалистов и демократов». Но, если ситуация изменится и рейтинги евроскептических сил продолжат расти, то они могут достигнуть критической массы – 1/3 (230 мандатов) всех мест в ЕП в состоянии «парализовать» работу Европейского парламента. Что в свою очередь может повлиять на продление санкций в отношении РФ и снижение динамики отношений между ЕС и Украиной.

Потому с учетом последних новостей относительно выхода «Фидес» из фракции «ЕНП» наш прогноз выглядит следующим образом:

1. **ЕНП** – 174;
2. **ПАСД** – 139;
3. **ЕКР** – 46;
4. **АЛДЕ** – 68;
5. **ЕОЛ** – 43;
6. **ЕСА** – 50;
7. **ЕСПД** – 34;
8. **ЕНиС** – 59;
9. **Другие правые полит силы** – 40 + вероятные 11 мандатов «Фидес»;
10. **Другие политические силы** – 41.

Таким образом, все евроскептические, правые и консервативные силы на данном момент получают в следующем созыве ЕП – около 190 мандатов. Такое кол-во мест делает из них достаточно серьезную угрозу для доминирующего либерального порядка в Европе. Следует также добавить, что, если Великобритания не покинет ЕС в 2019-м году, то у союзных властей есть план, который позволит им принять участие в майских выборах. Это повлияет на рост предполагаемых мест у консервативной фракции (+ 19 мест, к имеющимся 46). Это же непосредственно влияет на рост кол-ва представителей евроскептических сил в ЕП.



# Выводы

Можно ли считать правые силы в ЕП угрозой для Украины? Да, они ею безусловно являются. Насколько велика эта угроза? Это ключевой вопрос, на который попробуют ответить майские выборы. Одно известно точно и абсолютно однозначно: популярность, правых, популистских движений по всей Европе растет. Причины такой тенденции имеют по большей степени глобальный характер, а потому предотвратить увеличение присутствия популистов в ЕП, демократическими методами, скорее не удастся.

Украинскому правительству и дипломатической службе следует подготовиться к крайне тяжелому периоду в современной истории Европейского Союза и Европы в целом. Истеблишменту Украины лучше воздержаться от комментирования майских выборов в ЕП (а именно не выражать симпатии и антипатии отдельным полит. силам и фракциям) до оглашения их результатов. Следует учиться на собственных ошибках и тут отличным примером являются последние американские выборы президента США, где и была допущена подобного рода ошибка. Возможный состав Европейской Комиссии, её председатель и т.д., и т.п. будут выбираться именно после выборов в ЕП, а значит уже сейчас следует думать над выяснением хотя бы примерных кандидатов и заранее подготовить украинскую миссию в Брюсселе к разного рода сценариям. Европейский союз переживает кризис и следует осознать, что в связи с серьезной зависимостью украинской экономики от европейского рынка любое потрясение ЕС станет причиной турбулентности также и внутри нашего государства.

