

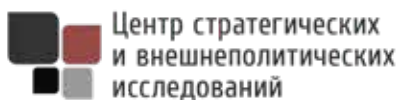
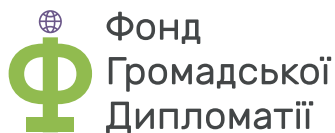
Центр стратегических и внешнеполитических исследований  
совместно с Фондом гражданской дипломатии

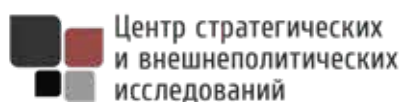
# РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ В СОВРЕМЕННЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ

дайджест, октябрь 2018

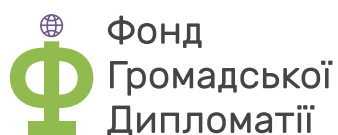
**Автор:**

Голубничий Дмитрий, научный сотрудник Центра стратегических исследований





**Центр стратегических и внешнеполитических исследований** — это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация, целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.



**Фонд гражданской дипломатии** — это некоммерческая организация, которая специализируется на исследовании международных отношений, изучает ключевые аспекты политико-экономической деятельности Украины в геополитическом пространстве.



Текущий месяц для Республики Беларусь ознаменовался новыми аспектами развития взаимоувязанных отношений с Украиной и Россией. Состоялись важные встречи А. Лукашенко с В. Ющенко, В. Путиным, Патриархом Кириллом. Отдельно стоит затронуть обострение энергетического кризиса для Беларуси и его влияние на Украину. Октябрь также отметился мероприятиями в рамках проведения пятого совместного форума регионов с Россией. Значимым событием для Беларуси явилось участие во встрече глав МИД стран программы Восточное партнёрство.

## **Встреча А. Лукашенко и В. Ющенко**

8 октября состоялась встреча Александра Лукашенко и Виктора Ющенко, занимавшего пост президента Украины с 2005 по 2010 год. Содержание открытой части повестки встречи позволяет говорить о том, что А. Лукашенко таким образом попытался довести официальную позицию Беларуси до неофициального, но влиятельного, Киева.

Традиционно был сделан акцент на дистанцировании Беларуси от военно-дипломатической эскалации: «...Мы ни в коем случае не хотим вмешиваться в события в Украине. Грубо говоря, это не наше дело, если нас не просят».

При этом президент попытался дипломатично амортизировать тот факт, что Беларусь запланировала укрепление границы с Украиной: «...Влияние событий в Украине на нас очень велико. Особенно в плане, что нас беспокоит, - приток оружия через украинскую границу.

Очень много мы изымаем оружия». Решение Беларуси по укреплению границы ожидаемо вызвало резонанс и без сомнения должно было быть подано с минимизацией имиджевых рисков.

В связи с этим слабо представляется, что данный контекст мог быть напрямую адресован П. Порошенко.

Вместе с тем, президент Беларуси предусмотрительно возложил часть ответственности и на Россию. Дело в том, что зачастую оружие попадает в Беларусь из Украины через Россию. А. Лукашенко подтвердил данный факт: «Когда уголовные дела расследуются, мы тоже такие факты фиксируем. И я Президенту России об этом говорил. Вот это нас больше всего беспокоит».

Важно отметить, что А. Лукашенко в ходе этой встречи в очередной раз попытался продвинуть имидж Беларуси как донора региональной безопасности и оказать влияние на процесс по нормализации отношений между Украиной и Россией. Данное стремление очевидно основано на существующей угрозе национальной безопасности Беларуси из-за военно-дипломатического конфликта между граничащими государствами. В силу этого было поднято две проблематики – процесс выхода Украины из СНГ и развитие внешней политики при президентстве В. Ющенко.

Для Беларуси позиция Украины относительно СНГ была однозначной. В этот раз А. Лукашенко вновь отметил необходимость более устойчивых форм взаимодействия в регионе: «Наверное, и Украине рвать всякие связи с нашими государствами в отдельности и в целом с СНГ невыгодно. ... Я всегда говорил о том, что выйти проще, чем потом войти, если надо будет. Но это суверенное дело Украины, мы вынуждены с этим считаться». Выход Украины из Содружества еще не состоялся официально. К слову, на последнем саммите глав государств СНГ в Душанбе флаг Украины присутствовал. Говоря о периоде президентства В. Ющенко, А. Лукашенко был сделан акцент на наличии консенсуса с российской стороной: «Мы при всех различиях, разных точках зрения всегда находили какой-то консенсус и выстраивали наши отношения. И это касается не только нас. Как бы ни было сложно, и с Российской Федерацией находили общий язык, взаимоприемлемый, с другими государствами. Всякое было, но в целом всегда мы выходили на позитивный результат». Данным заявлением, вероятно, президент попытался отметить важность скорейшего урегулирования конфликта на востоке Украины. В этой связи В. Ющенко напомнил, что решения для конфликта не может быть найдено в ближайшее время: «Очевидно, речь идет про долгосрочный процесс».



Примечательным является и то, что на встрече были обсуждены вопросы предстоящих выборов в Украине. В. Ющенко публично заключил, что внутривнутриполитическая жизнь в Украине является сложной из-за наличия различных групп интересов, которые «хотят что-то взять из контекста и на этом делать политику». Ожидаемо предстоящие выборы обещают быть нестабильными и А. Лукашенко с высокой вероятностью стремился обсудить с опытным государственным политическим деятелем степень влияния выборов на интересы Беларуси при различных сценариях.

Данная встреча также могла быть спланирована в силу еще одного весомого обстоятельства. До недавнего времени были серьезные основания полагать, что В. Ющенко мог стать новым представителем Украины в трехсторонней контактной группе по урегулированию ситуации на Донбассе. Однако 16 октября на переговорах контактной группы на смену Леониду Кучме пришел Руслан Демченко, ранее занимавший посты Генерального консула Украины в Стамбуле, Чрезвычайного посла Украины в Сербии и Черногории, Первого заместителя Министра иностранных дел Украины, Советника президента Украины.

По итогу встреча А. Лукашенко и В. Ющенко стала очередным витком в укреплении дипломатических контактов двух сторон, которые в последнее время подвержены некоторым разногласиям. Следует предположить, что в закрытой части повестки более глубоко обсуждался вопрос влияния российского фактора как на региональную политику, так и на двусторонние отношения Беларуси и Украины.

## **Встреча с Патриархом**

5 октября А. Лукашенко встретился с Патриархом Московским и всея Руси Кириллом. Встреча стала важной в силу того, что она состоялась в разгар серьезного религиозного конфликта между Москвой и Киевом. Ранее решением Вселенского патриархата была снята анафема с Киевского патриархата и Украинской автокефальной церкви, что фактически вылилось в отмену акта 1686 года о подчинении Киевской Митрополии Москве.

В связи с этим неудивительно что Патриарх как можно скорее попытался получить выгодную для себя позицию Беларуси по данному вопросу. Однако на встрече стало понятно, что Беларусь не торопится занимать сторон.

А. Лукашенко уклончиво признал пагубность различного рода расколов и укоренившееся неблагоприятное воздействие политики на церковь: «К сожалению, наша Церковь очень часто в истории становилась заложницей межгосударственных отношений. Порой наших неправильных поступков. Вы должны знать нашу непоколебимую государственную позицию, что раскол - это всегда плохо. И это плохие последствия. Последствия опаснее всего. Поэтому мы очень болезненно относимся к тому, что происходит сегодня в православии».

Таким образом, Беларусь вновь оказалась в непростой ситуации, которая предполагает выбор между двумя союзниками. Вероятно, Беларусь будет и дальше стремиться сохранить нейтралитет в религиозном споре.

## **Форум регионов Беларуси и России**

10-12 октября Могилев принимал пятый форум регионов Беларуси и России. Результатом форума стало подписание 76 новых региональных соглашений. Председатель Совета Республики Михаил Мясникович объявил, что общая сумма подписанных контрактов составила более 500 млн долларов. Ожидается две трети всех договоров составили соглашения касательно машин, станков, оборудования и электроники.

Особую надежду вселяет подписание соглашения о балансах поставок продовольствия на 2019 год, поскольку белорусские производители (особенно мясной и молочной продукции) по-прежнему страдают от искусственно созданных Россией барьеров и ограничений, которые должны были исчезнуть еще со стартом ЕАЭС в 2015 году. Дело в том, что вступление Беларуси в ЕАЭС было во многом основано на экономическом прагматизме и именно упрощение выхода товаров на российский рынок было главной целью руководства Беларуси.

К сожалению, несмотря на множество форм интеграций с Россией, по-прежнему сохраняются формы экономического давления в данной сфере.

Форум регионов интересен и с точки зрения встречи А. Лукашенко и В. Путина на фоне разгоревшегося нефтяного кризиса. По результатам встречи не прозвучало кардинально новых заявлений о прогрессе. Таким образом, за последние пару месяцев президенты России и Беларуси встречались уже четыре раза, что означает отсутствие консенсуса по ключевым вопросам. Сразу же после форума А. Лукашенко пригласил президента России посетить Гродненскую область. Это будет уже пятая встреча. Такая частота встреч между двумя руководителями является беспрецедентной и означает глубинные неразрешенные проблемы в двусторонних отношениях.

## **Нефтяной кризис**

Вопросы поставок нефти и нефтепродуктов для Беларуси являются основным вызовом в сфере энергетической безопасности. Данный кризис условно включает в себя два аспекта.

Во-первых, это налоговый маневр. Налоговый маневр подразумевает, что в период с 2019 по 2024 год пошлина на вывоз нефти в России сократится с 30% до 0%. При этом налог на добычу полезных ископаемых при добыче нефти будет увеличен на величину снижения экспортных пошлин. Таким образом, в силу налогового маневра со стороны России к 2024 бюджет Беларуси будет терять порядка 2 млрд долларов в год. Сценарий у данного расклада один – стоимость нефтепродуктов в Беларуси будет выше, чем у российских производителей. Беларусь на данном этапе активно ведет переговоры о компенсации белорусскому бюджету последствий налогового маневра, однако ущерба уже не избежать.

Во-вторых, Россия приняла решение об ограничении поставок нефтепродуктов в Беларусь. Данное решение основано на подозрении Беларуси в реэкспорте нефтепродуктов в Украину.

Согласно статистике за период января–августа произошёл резкий скачок в поставках нефтепродуктов из России. Беларусь получила 2,49 млн тонн нефтепродуктов, увеличив тем самым импорт данной категории на 24,9%. 10 октября в ходе переговоров правительств был подписан протокол, которым установлены новые индикативные балансы с ноября 2018 года до конца 2019 года. Данные балансы предусматривают нулевые поставки автобензина, дизельного топлива. Это означает, что с ноября 2018 г. Беларусь сможет импортировать из России только ту категорию нефтепродуктов, которая не производится в республике. По некоторым данным реэкспортом нефтепродуктов в Украину Беларусь зарабатывала до 5% ВВП, обеспечивая при этом до 40% потребностей Украины в моторном топливе. Таким образом, энергетическое давление на Беларусь негативно скажется на Украинских партнерах. Данный шаг был очевидно предпринят именно с целью ухудшения энергетической ситуации на Украине.

## **Встреча глав МИД Восточного партнёрства**

15 октября Министр Иностранных дел Беларуси Владимир Макей принял участие во встрече глав МИД стран "Восточного партнёрства" и членов ЕС. На переговорах активно обсуждалось экономическое сотрудничество, что не в полной мере соответствует реальным политическим целям Беларуси. На протяжении долго времени для Беларуси в приоритете, по меньшей мере, такие вопросы, как упрощение визового режима с ЕС или полноправное включение Беларуси в парламентскую ассамблею Евронест. Но главной целью белорусской дипломатии является подписание полноценного соглашения Беларуси и ЕС. Как правило, в своих высказываниях официальные лица ЕС и Беларуси подогревают интерес с точки зрения подвижек на пути к подписанию соглашения, однако ситуация остается неизменной.

К сожалению, существенного движения к прогрессу вновь не произошло. Министр заключил: «Да, есть подвижки, но реального прогресса, который был бы заметен нашим обычным людям, нет».



Еще в 1995 году Беларусь и ЕС подписали Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС). Однако в силу наличия политических претензий в отношении Беларуси ЕС не только приостановил ратификацию СПС, но и ввел против Беларуси ряд мер принудительной дипломатии, среди которых ограничение контактов на высшем и высоком уровнях, урезание сотрудничества во многих областях. Отсутствие данного соглашения означает, что на современном этапе стороны осуществляют сотрудничество на основе соглашения между СССР и Европейским экономическим сообществом от 1989 года. Данный факт свидетельствует о критически низком уровне развития дипломатических отношений между сторонами. В стратегической перспективе отсутствие СПС увеличивает риск регресса в развитии партнерства с ЕС и делает возможными новые кризисы в дипломатии. В этой связи следует упомянуть инцидент февраля 2012 года, когда ЕС инициировал отзыв 27 послов из Минска на 2 месяца.

